

# Het migratiebeleid van de Europese Unie

## De actoren en de kalender van het Zweedse Voorzitterschap

*Danièle Madrid*

### Inleiding

Hieronder staat een lijst met de actoren van het migratiebeleid van de Europese Unie. Daarna volgt een niet-uitputtende lijst van vergaderingen en evenementen die (mogelijk)<sup>1</sup> tijdens het Zweedse Voorzitterschap het migratiebeleid van de EU behandelen. In de mate van het mogelijke sommen we er de activiteiten op van de Europese Instellingen: de Europese Commissie, de Europese Raad, de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (met inbegrip van de verschillende commissies en werkgroepen) en het Europees Parlement, alsook de vergaderingen en evenementen van sommige andere actoren, waaronder CEPOL, EUROPOL en FRONTEX.

Met dit overzicht zou men beter het Europees beleid en het wetgevingsproces ter zake moeten kunnen volgen. Wie de data van de opgegeven vergaderingen en evenementen kent, kan meer informatie krijgen op de website van het Zweedse Voorzitterschap en op de website van de verschillende instellingen van op het portaal van de Europese Unie <http://europa.eu>.

Misschien vraagt de lezer zich af waarvoor het dient om te weten welke evenementen al in juli, augustus of het begin van september hebben plaatsgevonden. Dat geldt des te meer voor de talrijke vergaderingen van de werkgroepen Justitie en Binnenlandse Zaken. Het hoofdbelang van deze opsomming is dat men zich daarmee kan realiseren hoeveel werkgroepen en commissies input geven aan de werkzaamheden van de COREPER II en de Raad JBZ.

We vermelden hier de oprichting door de HCR in Stockholm van de website *Swedish EU-Presidency 2009*<sup>2</sup> <http://unhcr-eu.se>.

## I. De actoren

### De Europese Commissie

De Europese Commissie vertegenwoordigt en verdedigt het algemeen belang van de EU. Ze is politiek onafhankelijk, maar is wel verantwoordelijk vóór het Europees Parlement. Ze bereidt de wetgevende akten voor, die de Europese Raad en het Europees Parlement daarna aannemen, en implementeert en evalueert die akten. De Commissie heeft uitvoerings-, beheers- en controlebevoegdheden. Ze zorgt voor de programmering en implementatie van het gemeenschappelijk beleid, voert de begroting uit en beheert de gemeenschaps-

---

<sup>1</sup> De dagorde van deze vergaderingen is niet altijd toegankelijk voor het grote publiek. In sommige gevallen wordt de dagorde één of twee weken, of slechts een paar dagen, op voorhand gegeven. Omdat CEPOL, EUROPOL en sommige werkgroepen “Justitie en Binnenlandse Zaken” activiteiten ontwikkelen over justitie en/of het migratiebeleid van de EU, kondigen we hun vergaderingen dus aan, ook al kennen we hun dagorde niet.

<sup>2</sup> Zie ook de aanbevelingen die de HCR in het begin van het Zweedse Voorzitterschap heeft gemaakt: *Moving Ahead: Ten Years after Tampere. UNHCR's Recommendations to Sweden for its European Union Presidency (July-December 2009)*, juni 2009 <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a3a21672.html>

programma's. Als "wachter van het verdrag" ziet ze erop toe dat de verdragen worden nageleefd en dat de Europese wetgeving wordt toegepast. Ze mag optreden tegen Lidstaten die de Europese wetgeving overtreden en kan die Lidstaten zondig voor het Hof van Justitie van de Gemeenschappen dagen.

De voorzitter van de Europese Commissie wordt door de Lidstaten gekozen. Het Europees Parlement moet deze keuze goedkeuren. De 27 leden van de Commissie worden door hun respectieve regering gekozen, in overleg met de voorzitter. Ook die keuze moet door het Europees Parlement worden goedgekeurd. Elk van de commissarissen is verantwoordelijk voor een specifiek aspect van de activiteiten van de Unie.

Het Directoraat-generaal Justitie en Binnenlandse Zaken is bevoegd op gebied van immigratie en asiel, grenscontrole en visabeleid, fundamentele rechten, vrijheid van verkeer in de EU en in de Schengen-ruimte.

In de kalender staat ook eenmalig de aankondiging van de verschijning van nieuwe documenten die de Commissie voorstelt tijdens het Zweedse Voorzitterschap: onder andere het voorstel van initiatief houdende oprichting van een gemeenschappelijk programma voor hervestiging van vluchtelingen (op 2/09/09), een "pakket" over wettelijke immigratie, het voorstel van richtlijn over de voorwaarden voor de toelating en het verblijf van seizoensarbeiders die onderdanen van derde landen zijn (op 15/09/09), een "asielpakket" met daarin voorstellen voor omwerking van twee richtlijnen (op 7/10/09), het Groenboek over het recht van onderdanen van derde landen op gezinshereniging (op 20/10/09).

Het Directoraat-generaal Justitie en Binnenlandse Zaken van de Europese Commissie heeft een virtueel documentatiecentrum online gezet, waar veel pertinente documenten en informatie op staan: [http://ec.europa.eu/justice\\_home/doc\\_centre/intro/doc\\_intro\\_fr.htm](http://ec.europa.eu/justice_home/doc_centre/intro/doc_intro_fr.htm) (enkel in het Frans, Engels en Duits).

## **Het Europees Parlement**

Het Europees Parlement deelt zijn wetgevende macht met de Raad van de Europese Unie<sup>3</sup>, het heeft een begrotingsbevoegdheid en een controlebevoegdheid over de activiteiten van de instanties van de Europese Unie.

### Wetgevende macht

Om wetgevende akten aan te nemen wordt een onderscheid gemaakt tussen de gewone wetgevende procedure, de medebeslissingsprocedure<sup>4</sup> – die het Europees Parlement op gelijke voet met de Europese Raad zet – en de speciale wetgevende procedures, waar het Europees Parlement enkel maar een raadgevende rol heeft.

Er zijn twintig parlementaire commissies, die de werkzaamheden in de plenaire zittingen voorbereiden. Hun hoofdrol bestaat erin wetgevende voorstellen te bespreken die de Europese Commissie hen heeft overgemaakt en een rapport van de initiatieven op te stellen. Voor elk voorstel van wetgeving of initiatief wordt een rapporteur aangesteld. Zijn rapport wordt

---

<sup>3</sup> De wetgevende macht van het Europees Parlement kan niet worden vergeleken met de wetgevende macht die de nationale parlementen normaal hebben, omdat het Europees Parlement enkel aan de Europese Commissie (die op dit vlak een monopolie heeft) een wetgevend voorstel kan voorleggen, zonder dat het Europees Parlement zelf een wetgevende tekst ter discussie kan voorleggen.

<sup>4</sup> De medebeslissingsprocedure is momenteel van toepassing in 40 van de 90 aangelegenheden. Als het Verdrag van Lissabon van kracht wordt, dan wordt de verhouding 69 op 90.

besproken, geamendeerd en goedgekeurd in de parlementaire commissie en daarna doorgestuurd naar de plenaire vergadering, die één keer per maand in Straatsburg vergadert en waar op basis van het rapport wordt gedebatteerd en gestemd. De parlementaire commissies vergaderen één of twee keer per maand in Brussel, waar de debatten voor het publiek openstaan. De Conferentie van commissievoorzitters coördineert de werkzaamheden van de commissies.

Vragen over de toegang van personen tot en het verkeer in de EU, over het asiel- en immigratiebeleid en over de maatregelen over het beheer van de buitengrenzen vallen onder de bevoegdheid van de **commissie LIBE** (Burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken).

### Controlebevoegdheid

Het Europees Parlement keurt de aanduiding van de Voorzitter en van de Commissieleden goed of af. De Commissie kan in haar geheel worden afgezet bij een motie van afkeuring. Het Parlement oefent ook een controlebevoegdheid uit door de schriftelijke en mondelinge vragen die ze aan de Europese Commissie of de Europese Raad kan stellen.

Het Europees Parlement kan onderzoekscommissies instellen bij een inbreuk op of een verkeerde toepassing van het gemeenschapsrecht, met inbegrip van inbreuken gepleegd door de Lidstaten. Het Europees Parlement kan ook bij het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen een beroep tot nietigverklaring instellen tegen akten die door de communautaire instellingen zijn aangenomen en een beroep wegens nalaten tegen de Europese Commissie en tegen de Raad van de Europese Unie als ze hun verplichtingen niet nakomen. Tot slot zet het Europees Parlement het petitierecht van de Europese burgers en van fysieke en rechtspersonen die in een Lidstaat verblijven in werking over onderwerpen die behoren tot de activiteitendomeinen van de Europese Unie.

### Trilogie die de transparantie van het wetgevend werk schade berokkenen

Omdat de gewone wetgevende procedure, “medebeslissingsprocedure”<sup>5</sup> genoemd, tamelijk lang duurt, is er een systeem geïnstalleerd om de werkzaamheden te versnellen en in eerste lezing al tot een akkoord te komen tussen de Europese Commissie en het Europees Parlement. In het kader van deze trilogie zijn er informele onderhandelingen tussen vertegenwoordigers van de Europese Raad, de Europese Commissie en de parlementaire commissie die verantwoordelijk is voor het onderzoek van het wetsvoorstel. Het aldus bereikte akkoord wordt dan ter stemming voorgelegd aan de plenaire vergadering van het Europees Parlement. Dit systeem is in zekere zin een kortsluiting van het parlementair werk en schaadt de transparantie voor “niet-ingewijden”, voor de nationale parlementen<sup>6</sup> en voor gewone burgers. Er zij genoteerd dat 63 % van de wetgevende akten die in het kader van de medebeslissingsprocedure zijn aangenomen in de eerste helft van de huidige legislatuur, bij de eerste lezing zijn aangenomen<sup>7</sup>. Volgens een artikel in Statewatch dat in september 2007<sup>8</sup> is verschenen, zijn de wetsvoorstellen over asiel en immigratie die in 2005 en 2007 zijn aangenomen in het kader van de medebeslissingsprocedure, allemaal aangenomen bij eerste

---

<sup>5</sup> Zie het glossarium van de EU: [www.europa.eu/legislation\\_summaries/glossary/codecision\\_procedure\\_nl.htm](http://www.europa.eu/legislation_summaries/glossary/codecision_procedure_nl.htm)

<sup>6</sup> Alle raadplegingsdocumenten van de Europese Commissie moeten naar de nationale parlementen worden verstuurd tegelijk met de versturing aan de Europese Raad en het Europees Parlement.

<sup>7</sup> European Parliament – Delegations to the Conciliation Committee – Conciliations and codecision activity report – July 2004 to December 2006 (6<sup>th</sup> parliamentary term, first half-term), DV/651053, 31 January 2007

<sup>8</sup> Secret trilogues and the democratic deficit: Under a new agreement between the Council and the European Parliament the efficiency of decision-making is enhanced at the expense of transparency, openness and accountability / Tony Bunyan <http://www.statewatch.org/analyses/no-64-secret-trilogues.pdf>

lezing<sup>9</sup>. Deze situatie moet men in het achterhoofd houden, omdat ze niet naar voren komt wanneer men door de webpagina's van de Europese portaalwebsite surft die voor het grote publiek zijn opengesteld.

Vergaderingen en plenaire zittingen: van 13 tot 16/07/09, van 14 tot 17/09/09, van 19 tot 22/10/09, van 23 tot 26/11/09 en van 14 tot 17/12/09

Mini-plenaire zittingen (in Brussel): 7 en 8/10

Vergaderingen van de commissies van politieke fracties: surf regelmatig naar de website van het Europees Parlement: [www.europarl.europa.eu](http://www.europarl.europa.eu)

## **De Raad van de Europese Unie**

De Raad van de Europese Unie (kortweg “de Raad”) vertegenwoordigt de Lidstaten en is de belangrijkste beslissingsinstantie van de Europese Unie. De Raad zetelt in negen verschillende formaties, waarin de bevoegde ministers van de Lidstaten zetelen: de “Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen”, de “Raad Economische en Financiële Zaken”, de “Raad Justitie en Binnenlandse Zaken”, de “Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken”, de “Raad Concurrentievermogen”, de “Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie”, de “Raad Landbouw en Visserij”, de “Raad Milieu” en de “Raad Onderwijs, Jeugdzaken en Cultuur”. In deze tekst volgen we de activiteiten van de Raad in haar formatie als “Raad Justitie en Binnenlandse Zaken” (zie verder).

De Raad oefent met het Parlement de wetgevende en begrotingsbevoegdheid uit. Hij is het belangrijkste besluitvormingsorgaan op gebied van buitenlands en veiligheidsbeleid en coördineert het algemeen economisch beleid (intergouvernementele benadering). Samen met de Europese Commissie heeft de Raad ook een uitvoerende rol.

Elk land van de Europese Unie oefent bij toerbeurt voor zes maanden het **Voorzitterschap van de Raad** uit. Het ... Voorzitterschap zit de Raad van ministers voor en de vergaderingen van COREPER en van de andere werkgroepen en comités van de Raad. Het Voorzitterschap zorgt voor de organisatie en leiding van de werkzaamheden van de Raad en de vertegenwoordiging van de Unie in het kader van het GBVB, ondersteund door de Hoge Vertegenwoordiger voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. Voor elke periode van 18 maanden werken de drie voorzitterschappen een ontwerp van gemeenschappelijk programma uit.

## **De Europese Raad**

De staatshoofden en regeringsleiders ontmoeten elkaar over het algemeen twee keer per Voorzitterschap in een topvergadering die in 1974 de benaming “Europese Raad” heeft gekregen. De Europese Raad bepaalt de politieke agenda, stelt de politieke richting van de Europese Unie vast en leidt het normerend werk van de gemeenschapsinstellingen.

Vergaderingen: 29 en 30/09/09 en 10 en 11/12/09

## **De Raad JBZ (Justitie en Binnenlandse Zaken)**

---

<sup>9</sup> In 2008 is de beruchte “terugkeerrichtlijn” ook volgens dit procedé aangenomen. Over de inhoud van deze Richtlijn, zie ons dossier in *Vluchtschrift* [http://www.caritas-int.be/fileadmin/word/parole\\_vluchtschrift/6-2008-vluchtschrift.doc](http://www.caritas-int.be/fileadmin/word/parole_vluchtschrift/6-2008-vluchtschrift.doc)

De Raad JBZ (Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken) vergadert ongeveer drie keer per Voorzitterschap. De vergaderingen zijn in twee delen onderverdeeld, waarin respectievelijk vragen over justitie en over binnenlandse zaken worden behandeld, waaronder politie-samenwerking en samenwerking rond terrorisme, de Europol-activiteiten, asiel, migraties, grenscontroles en Schengen-samenwerking. De ministers van de Raad JBZ komen ook eens om de zes maanden op een informele vergadering samen in het land dat Voorzitter is. Op die vergadering wordt geen enkele beslissing genomen.

Tijdens het Zweedse Voorzitterschap is Tobias Billström de adjunct-minister belast met migratie en asielbeleid.

Informele vergadering: 16 en 17/07/09

Andere vergaderingen: 21 en 22/09/09, 23/10/09, 30/11 en 1/12/09

## **COREPER II**

COREPER (het Comité van Permanente Vertegenwoordigers; enkel het Franse acroniem van "Comité des Représentants Permanents" wordt alom gebruikt) bereidt de vergaderingen van de Raad voor op het niveau van de ministers. COREPER wordt bijgestaan door werkgroepen, die bestaan uit ambtenaren van de nationale administraties. Alle vragen moeten via COREPER (I of II) passeren, vooraleer ze op de dagorde kunnen komen van een vergadering van de Raad van de EU. COREPER II is in volgende domeinen bevoegd<sup>10</sup>:

- Algemene zaken en buitenlandse betrekkingen
- Economische en financiële zaken
- Justitie en binnenlandse zaken
- Algemene verantwoordelijkheid voor de voorbereiding van de topvergaderingen.

Vergaderingen: 2/07/09, 8/07/09, 14 en 15/07/09, 23/07/09, 1/09/09, 10/09/09, 16/09/09, 23/09/09, 30/09/09, 7/10/09, 14/10/09, 21-22/10/09, 4/11/09, 11-12/11/09, 18/11/09, 25/11/09, 3/12/09 en 17/12/09

### **De Werkgroepen "Justitie en Binnenlandse Zaken"**

Onder de vele werkgroepen "Justitie en Binnenlandse Zaken" noteren we:

**Het Centrum voor Informatie, Besprekingen en Gedachte-uitwisselingen over het Overschrijden van Grenzen en Immigratie (Frans: "Centre d'information, de réflexion et d'échange en matière de franchissement des frontières et d'immigration" CIREFI)**

Deze groep heeft als hoofddoel informatie verzamelen, uitwisselen en verspreiden over het overschrijden van grenzen en over immigratie.

Vergadering: 29/09/09

**Het Strategisch Comité voor Immigratie, Grenzen en Asiel (Engels: "Strategic Committee on Immigration, Frontiers and Asylum SCIFA)**

Het SCIFA heeft als algemene verantwoordelijkheid de samenwerking voor gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid. Het bereidt elke maand dossiers voor, die de COREPER II bespreekt voor de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

Vergaderingen: 7-8/09/09 en 8-9/10/09

---

<sup>10</sup> COREPER I is bevoegd voor de andere domeinen die hierboven zijn aangegeven in de paragraaf over de Raad van de EU.

### **Groep “Schengenacquis”**

De activiteiten van deze werkgroep worden opgestart als dat nodig is.

Vergaderingen: 9/09/09 en 12/10/09

### **Werkgroep “Schengenevaluatie”**

Deze werkgroep evalueert hoe de Schengen-staten het Schengenacquis respecteren<sup>11</sup>. Hij werkt aanbevelingen en betere werkmethoden uit die van toepassing zijn op de verschillende luiken van de Schengen-samenwerking.

Vergaderingen: 10-11/09/09 en 6-7/10/09

### **Werkgroep “Asiel”**

Deze werkgroep houdt zich bezig met ontwerpen van akten om een Europees gemeenschappelijk asielsysteem te installeren.

Vergaderingen: 20/07/09, 22/07/09, 23/07/09, 27/07/09, 11/09/09, 24-25/09/09, 29-30/09/09 en 1/10/09

### **Werkgroep “Materieel Strafrecht”**

Deze werkgroep is verantwoordelijk voor het materieel strafrecht binnen de EU. Zijn werkzaamheden zijn gericht op de uitwerking van kaderbeslissingen die de wetgeving van de Lidstaten harmoniseren. Onder andere gaat het erom strafrechtelijke overtredingen en de sancties die eruit voortvloeien te omschrijven. Hoofddoel is wederzijdse erkenning en gerechtelijke onderlinge bijstand tussen de Lidstaten te vergemakkelijken. Punt 3 van de vergadering van 1-2/09/09 betreft een voorstel tot wijziging van de kaderbeslissing 2002/629/JBZ van de Europese Raad van 19 juli 2002 inzake bestrijding van mensenhandel. We kennen de dagorde van de andere vergaderingen niet.

Vergaderingen: 1-2/09/09, 7-8/09/09, 17-18/09/09 en 1-2/10/09

### **Werkgroep “Grenzen / valse documenten”**

Deze werkgroep is belast met de samenwerking van de Europese Unie op gebied van controle van personen aan de buitengrenzen van de Unie, alsook de ontwikkeling van het Schengenacquis op dat vlak. De deelwerkgroep “Valse documenten” is belast met de informatie-uitwisseling over valse documenten en de veiligheid van documenten.

Vergaderingen: 16/09/09 en 23/09/09

### **Werkgroep “Migratie en Verwijdering”**

Deze werkgroep behandelt hoofdzakelijk de samenwerking van de Europese Unie op vlak van verwijderingsvraagstukken.

Vergaderingen: 15-16/09/09, 1/10/09 en 12/10/09

---

<sup>11</sup> Ter herinnering komen de Schengen-staten niet helemaal overeen met de Lidstaten van de EU. Wanneer we deze tekst schrijven (september 2009) zijn volgende Staten lid van de Schengen-zone: België, Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Hongarije, Italië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Malta, Nederland, Oostenrijk, Polen, Portugal, Slowakije, Slovenië, Spanje, Tsjechië en Zweden (22 van de 27 EU-leden), alsook IJsland, Noorwegen en Zwitserland (drie landen die geen lid van de EU zijn).

## **Multidisciplinaire groep georganiseerde criminaliteit (MGD)**

De opdracht van deze transsectoriële werkgroep bestaat in het bepalen van richtsnoeren, om de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit te coördineren. Daar worden ook andere diverse kwesties in verband met de criminaliteit georganiseerd. Op punt 2 van het programma van de vergadering van 1/09 staat: “Action-oriented paper on the fight against trafficking in human beings”. We kennen de dagorde van de volgende vergadering niet.

Vergaderingen: 1/09/09 en 25/09/09

## **Werkgroep “SIS/Sirene” en werkgroep “SIS-Tech”**

Het Schengen Informatie Systeem SIS is een databank voor het behoud van de openbare veiligheid, de ondersteuning van de politie en gerechtelijke samenwerking en het beheer van de controles aan de buitengrenzen. Het SIS is in 24 landen operationeel, waaronder 22 Lidstaten van de EU, de twee andere landen zijn Noorwegen en IJsland.

De werkgroep “SIS-Tech” is belast met kwesties van operationele en technische aard die te maken hebben met de werking van het SIS. Hij vergadert één keer per maand in Brussel. Bovenop de maandelijkse vergaderingen organiseert elke Lidstaat die Voorzitter is, een vergadering op haar grondgebied.

Sirene is een acroniem voor “**S**upplementary **I**nformation **R**equest at the **N**ational **E**ntry”. De Sirene-bureaus zijn in alle Schengen-staten geïnstalleerd en maken bijkomende informatie over signaleringen over en coördineren de operaties over signaleringen die zijn opgeslagen in het Schengen Informatie Systeem.

Vergaderingen: 16/07/09: werkgroep SIS-Sirene. Op 14 en 15/09/09 organiseren de werkgroep “SIS-Tech” en de werkgroep “SIS-Sirene” twee opeenvolgende onderscheiden vergaderingen.

## **Werkgroep “Visa”**

Deze werkgroep is belast met ontwerpen van akten, waardoor de toepassingsvoorwaarden voor het Europees beleid op gebied van visa verbeterd kunnen worden. Een belangrijke kwestie is het instellen van een informatiesysteem over visa (VIS). De werkgroep is belast met onderhandelingen van de Europese Unie met derde landen over het akkoord om visa te vergemakkelijken, waarmee de Commissie zich op mandaat van de Lidstaten bezig houdt, alsook met beslissingen voor visumvrijstellingen.

Vergaderingen: 10, 11 en 14/09/09

## **JAIEX/JHA-RELEX Ad Hoc Support Group**

Deze werkgroep wisselt informatie uit over het externe optreden op vlak van Justitie en Binnenlandse Zaken in samenhang met de andere aspecten van het extern beleid van de EU. Onder zijn doelstellingen vinden we de beheersing van de migratiestromen (wettelijke immigratie, illegalen, vluchtelingen) en de bestrijding van de mensenhandel.

Vergaderingen: 22/07/09 en 09/09/09

## **Andere actoren**

### **EUROPOL (Officieel in het Engels: “European Police Office”)**

EUROPOL heeft als doelstelling het optreden en de wederzijdse samenwerking van de bevoegde overheden van de Lidstaten te ondersteunen en versterken in de preventie van georganiseerde criminaliteit, terrorisme en andere ernstige vormen van criminaliteit die twee of meer Lidstaten treffen en in de bestrijding van die fenomenen. In de lijst met ernstige vormen van criminaliteit vernoemen we: clandestiene immigratienetwerken, mensenhandel, racisme en xenofobie.

Vergaderingen: 1/10/09: informele vergadering met de ministers van Binnenlandse Zaken; 17 en 18/11/09: Raad van Bestuur

### **CEPOL (Europese Politieacademie, in het Frans: "Collège européen de Police")**

CEPOL heeft als doelstelling bij te dragen aan de opleiding van hoge vertegenwoordigers van de politiediensten van de Lidstaten. Zij ondersteunt en ontwikkelt een Europese benadering van de belangrijkste problemen die zich bij de Lidstaten stellen in de domeinen van de bestrijding van de criminaliteit, de preventie, de delinquentie en de openbare ordehandhaving en veiligheid, in het bijzonder wanneer deze problemen grensoverschrijdende dimensies aannemen.

Recente activiteiten van CEPOL betroffen sommige aspecten van het migratiebeleid en andere zijn voorzien in 2010. We weten helaas niets over de eventuele activiteiten van CEPOL in dit domein tijdens het Zweedse Voorzitterschap.

Vergaderingen: 17/09/09 en 24/11/09: strategisch comité CEPOL; 7/10/09 en 9/12/09: Raad van Bestuur CEPOL; 27 en 28/10/09: CEPOL-conferentie voor de nationale contactpunten; 1/12/09 en 3/12/09: CEPOL organiseert twee seminars over het Voorzitterschap.

### **FRONTEX (afkorting van het Franse “Frontières extérieures”, officieel: “Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen”)**

FRONTEX coördineert de operationele samenwerking tussen de Lidstaten op gebied van beheer van de grenzen, staat hen bij voor de opleiding van nationale grenswachten, met inbegrip van bij het opstellen van gemeenschappelijke opleidingsnormen, voert risicoanalyses uit, volgt de evolutie van het onderzoek in de domeinen die een belang vertonen voor de controle en de bewaking van de buitengrenzen, staat de Lidstaten bij in de situaties waarvoor versterkte technische en operationele bijstand aan de buitengrenzen nodig is en levert de Lidstaten de benodigde bijstand om gemeenschappelijke terugkeeroperaties te organiseren.

FRONTEX coördineert ook het RABIT-systeem (Engels: “Rapid Border Intervention Teams”). Dat zijn snelle interventieteams voor de grenzen, die bestaan uit speciaal opgeleide experts van de Lidstaten, die ermee belast zijn tijdelijk de grenswachten van een Lidstaat bij te staan.

Vergaderingen: van 10 tot 13/11/09: FRONTEX-seminarie voor het maken van attractiepolen (RABIT-workshop); 26/11/09: Raad van Bestuur; 9 en 10/12/09: risicoanalyse-netwerk (informatiestromen naar Europa).

## **Het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (Engels: “Fundamental Rights Agency” FRA)**

Net zoals FRONTEX is dit een communautair agentschap, d.w.z. een organisatie van Europees publiekrecht en is afgezonderd van de gemeenschapsinstellingen (de Europese Raad, het Europees Parlement, de Europese Commissie ...) en bezit het Bureau zijn eigen rechtspersoonlijkheid. Dit Bureau is de opvolger van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat (EUCM).

Het Bureau adviseert de instanties van de EU en de EU-lidstaten over maatregelen en strategieën die zij ontwikkelen om bij de uitvoering van de EU-wetgeving de grondrechten te respecteren.

Het Bureau heeft volgende opdrachten:

1. betrouwbare en vergelijkbare gegevens verzamelen, analyseren en verspreiden over de grondrechtensituatie in de EU
2. nieuwe methoden en normen ontwikkelen om de vergelijkbaarheid en betrouwbaarheid van gegevens te verhogen
3. onderzoek en studiewerk op het gebied van grondrechten verrichten en stimuleren
4. conclusies en adviezen over specifieke onderwerpen formuleren en publiceren, zowel op eigen initiatief als op verzoek van het Europees Parlement, de Europese Raad en de Europese Commissie
5. de dialoog met het maatschappelijk middenveld stimuleren om het publiek bewuster te maken van de grondrechtenproblematiek.

Het Bureau is niet bevoegd om individuele klachten te behandelen of om regels op te stellen.

De thematische werkgebieden van het Bureau zijn vastgelegd in een vijfjarenplan (Besluit 2008/203/EG), dat na overleg met het Europees Parlement door de Europese Raad is goedgekeurd. De bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat en andere vormen van intolerantie maken deel uit van zijn takenpakket.

### Activiteiten tijdens het Zweedse Voorzitterschap op gebied van asiel en immigratie

Het Bureau komt niet voor in de activiteiten die op de kalender van het Zweedse Voorzitterschap vermeld staan. Het is evenwel belangrijk om te signaleren dat het Bureau binnen het kader van zijn dagdagelijkse activiteiten op 08/09/09 “The Stockholm Programme: a chance to put fundamental rights protection right in the centre of the European Agenda”<sup>12</sup> gepubliceerd heeft.

Het is ook van belang om weten dat het Bureau op de prioriteiten van zijn programma in 2009 “de bescherming van, het respect voor en de bevordering van de rechten van onregelmatige migranten bij de procedures voor vrijwillige en onvrijwillige terugkeer”. Het Bureau onderzoekt er ook de situatie van “onregelmatige” migranten die niet uit de Europese Unie kunnen worden weggestuurd wegens technische of andere redenen.

## **Het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC)**

Het Europees Economisch en Sociaal Comité vertegenwoordigt de verschillende categorieën van het economisch en sociaal leven. Het is een adviesorgaan dat ook op eigen initiatief

---

<sup>12</sup> <http://www.fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/FRA-comments-on-Stockholm-Programme.pdf>

adviezen kan geven. Het Comité bestaat uit 344 leden die door de Europese Raad voor vier jaar worden benoemd.

De leden zijn over drie groepen verdeeld:

Groep I: werkgevers

Groep II: werknemers

Groep III: vertegenwoordigers van diverse activiteiten (landbouwers, ambachtslieden, KMO's en industrieën, vrije beroepen, vertegenwoordigers van consumenten, wetenschappen en onderwijs, sociale economie, gezinnen en milieubewegingen).

De leden van deze drie groepen zijn actief in zeven gespecialiseerde commissies. De commissie Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Burgerschap (SOC) is bevoegd op gebied van asiel en immigratie.

De Europese Commissie en het Europees Economisch en Sociaal Comité zijn verbonden via een samenwerkingsprotocol voor de verwezenlijking van drie essentiële opdrachten van het EESC:

- het Comité verzorgt een raadgevende functie voor de Europese Commissie, de Europese Raad en het Europees Parlement en draagt aldus bij tot de vorming van beleidslijnen en communautaire beslissingen
- het Comité maakt zowel nationaal als op Europees vlak een betere aanhechting en een grotere deelname van het maatschappelijk middenveld van de Europese Unie aan het Europees project mogelijk, waardoor Europa dichterbij zijn burgers komt
- het Comité begeleidt het externe optreden van de Europese Unie door de dialoog te organiseren en ontwikkelen met de organisaties van het maatschappelijk middenveld in landen of geografische gehelen buiten de Europese Unie en door de oprichting van raadgevende structuren op te richten.

#### Activiteiten op gebied van immigratie tijdens het Zweedse Voorzitterschap

In november neemt het EESC een belangrijk initiatiefadvies aan over "het respecteren van de grondrechten in de Europese wetgeving op gebied van immigratie".

Dit thema wordt ook uitgewerkt door het Europees Integratieforum, dat het EESC organiseert en waarvan de tweede vergadering eind november, begin december 2009 plaatsvindt.

#### **Het Comité van de Regio's (COR)**

Het Comité van de Regio's bestaat uit 344 vertegenwoordigers van lokale en regionale gemeenschappen, die voor vier jaar worden benoemd door de Europese Raad. De werkzaamheden ervan gebeuren in zes commissies. Het Comité van de Regio's wordt geraadpleegd door de Europese Raad, het Europees Parlement en de Europese Commissie in aangelegenheden die van regionaal of lokaal belang zijn. Het Comité kan ook op eigen initiatief adviezen uitbrengen.

De Commissie Constitutionele Aangelegenheden, Europese Governance en de Ruimte van Vrijheid, Veiligheid en Rechtvaardigheid (CONST) is bevoegd voor immigratie-, asiel- en visumbeleid.

Vergadering: De Commissie Cultuur, Opvoeding en Onderzoek (EDUC) van het Comité van de Regio's organiseert op 16 november in Trier (Duitsland) een seminarie over "Integration of migrants through education. Local and regional perspectives".